

بسمه تعالی

عنوان جلسه	بررسی مشکلات حوزه تامین اجتماعی
حاضرین در جلسه	آقایان : بهرام ساتلیخ محمدی، محمد رضا صباغ زاده، رضا مزگی نژاد، سید حسین خیریه، علیرضا تقی زاده، عباس شیبانی نیا، حسن نجاتی، علیرضا عابدی، سید محمد نارمنجی، ابوالفضل جهانگرد، عباس کریمپور، محمد رضا یوسفی خانم ها: نرگس خاتمی، مهتری دستجردی، بهناز اطمینان، ریحانه اکبری
مکان	سالن جلسات اتاق بازرگانی صنایع، معادن و کشاورزی بیرجند

گزارش:

سومین جلسه کمیسیون صنعت، معدن اصل ۴۴ و محیط کسب و کار با دستور جلسه بررسی مشکلات واحدهای صنعتی و معدنی استان در حوزه تامین اجتماعی در روز شنبه مورخ ۹۴/۹/۲۸ در محل سالن جلسات اتاق بازرگانی صنایع، معادن و کشاورزی بیرجند تشکیل شد و هریک از اعضای حاضر در جلسه به بیان مشکلات تامین اجتماعی در حوزه کاری خود به شرح ذیل پرداختند:

آقای نارمنجی، بهره بردار محترم معدن کائولن ۸۰ فردوس

با توجه به اینکه معدنکاری از شغل های پر ریسک توام با مخاطرات غیر قابل پیش بینی می باشد. متأسفانه هیچ گونه حمایت قانونی از این بخش وجود ندارد بهره بردار معدن به عنوان مسئول معدن شخص حقیقی نمی تواند در لیست بیمه قرار بگیرد و مشمول قانون بیمه تامین اجتماعی باشد.

۱- موضوع بازرسی در بخش معدن منقطع تر گردد. (در ۱۲ ماه سال امکان کار در معدن نمی باشد و ممکن است ۳ ماه در سال معدن فعال باشد (مدیریت پیمان)

۲- صندوق بیمه معادن که به استناد ماده ۳۱ قانون معادن مصوب سال ۷۷ مجلس شورای اسلامی تاسیس شد مقرر می دارد این صندوق شرکت بیمه ای می باشد که ریسک سرمایه گذاری در کلیه بخش ها معادن را پوشش می دهد. با کمال تأسف در قالب یک شرکت لیزینگی نسبت به تامین بیل مکانیکی و لودر برای معادن برخوردار و دارای درآمد اقدام می نماید. چرا؟ اصلاً ریسک سرمایه گذاری در بخش معدن برای تشکل ها مفهومی ندارد. معدنی که با حداقل سرمایه در گردش می تواند از تعطیلی و نابسامانی آن جلوگیری نمود نیز تعریف نشده از این رو شاهد معادن با ورشکستگی، بیکاری و عدم توجیه اقتصادی هستیم، لذا با توجه به روز نمودن صنعت بیمه این صندوق می تواند با ایجاد مراکز تحقیق و توسعه در استان ها از مرحله اکتشاف تا فرآوری بعنوان یک مشاور عالی در کنار فعالان بخش معدن با چگونگی کار و ارزیابی ماده معدنی به نحوی که حلقه مفقودی تولید و مصرف را بازیابی نموده و با حضور گسترده در بازارهای داخلی و خارجی، جایگزین واسطه های بی رویه باشند و همچنین کلیه بیمه های

که معدن نیازمند آن است از جمله بیمه مسئولیت، ماشین آلات معدنی، بیمه پرسنل و و ریسک سرمایه گذاری در بخش معدن را پوشش دهند. کلیه هزینه های مشاوره ای و بیمه ای با رعایت وضعیت معادن در قالب بخش از حقوق دولتی یا سالیانه مطالبه و دریافت نمایند تا به یاری خداوند معدن کار دیگر شاهد مزایده سرپناه زندگی خود توسط بانکها نباشند.

آقای کریمپور، مدیر عامل محترم سنگ پاسارگاد

با عنایت به اینکه این کارخانه هنوز در مرحله قبل از بهره برداری بوده و شروع به فعالیت ننموده است از جانب سازمان تامین اجتماعی متحمل جریمه سنگین گردیده، لازم به ذکر است در این مرحله شرکت توان پرداختی نداشته و نیازمند مساعدت از بخش دولتی می باشد. ضمناً از اداره مذکور هیچ همکاری صورت نگرفته و جرایم ایجاد شده از جانب ایشان منجر به تحمیل بار سنگین به بخش صنعت می باشد که در شرایط فعلی باعث به تعویق افتادن و گاهاً تعطیلی مجموعه های صنعتی آسیب پذیر کارخانه شده است.

آقای خیریه، مدیر عامل محترم شرکت مجتمع تولیدی مرغ مادر جنوب خراسان :

۱- حسابرسی: سازمان تامین اجتماعی با برنامه ریزی های خود موضوع حسابرسی ده ساله اغلب شرکتهای و بنگاههای تولیدی و خدماتی را در دستور کار قرار داده و با تاسیس موسسه حسابرسی و استفاده از نیروهای جوان و کم تجربه و با بررسی اسناد مالی شرکتهای طی ده سال گذشته و استفاده از بخشنامه و آئین نامه های درون سازمانی که فقط کارکنان سازمان مذکور از آن اطلاع دارند بمنظور تقویت بنیه مالی خود و جبران کاستی ها در سنوات گذشته با تهیه فهرستی از پرداختهای مشمول بیمه و در بعضی موارد غیرمشمول را در قالب کاربرگها تهیه و سرانجام میلیارد ها ریال بعنوان بدهی برآوردی به کارفرمایان ابلاغ می نمایند .

۲- بررسی ارقام مندرج در این قبیل کاربرگها نشان می دهد که در پاره ای از موارد حسابرسان تامین اجتماعی نیز به بعضی از این ارقام اعتقادی نداشته و وقتی در مورد ارقام مذکور با حسابرس مربوطه صحبت شده به راحتی اعلام می شود که مبلغ مذکور در کاربرگها درج می گردد و کارفرما می تواند بعداً در جلسات بدوی اعتراض کند به عبارت دیگر نسخه ای برای کارفرما می پیچند که در جلسات بعدی چنانچه ۵۰ درصد آن هم حذف شود باز با فواصلی که معمولاً بین جلسات اول و دوم ایجاد می گردد با جرایمی که دریافت میکنند به مبلغی که مد نظر مسئولین سازمان می باشد، دست یابند . در این مقطع به تنها چیزی که فکر نمی شود مشکلات کارفرما و سنگ اندازی در تولید و ارائه خدمات توسط شرکتهای می باشد . به عنوان مثال : در اغلب موارد حق بیمه ها و جرایمی را دریافت میکنند که طی ده سال مورد رسیدگی حتی یک ریال برای سازمان تامین اجتماعی هزینه نداشته . این روند که طی چند سال اخیر با شدت بیشتری تداوم پیدا کرده است مطمئناً لطمه جبران ناپذیر به واحدهای تولیدی و خدماتی بوده و یکی از مهمترین علل تعطیلی و ورشکستگی این واحدها عدم انعطاف پذیری مسئولین تامین اجتماعی و ظلم و ستمی است که ناخودآگاه به کارفرمایان تحمیل می گردد . مخصوصاً در مواردی که در بعضی از شرکت ها تعدادی از این سهامداران ، سهام خود را بر اساس قیمت روز در

- زمان مشخصی به سهامداران جدید واگذار نموده و در آن مقطع هیچگونه اثر و نشانی از این قبیل بدهی های معوق وجود نداشته است و پس از چند سال سهامداران جدید مواجه با انبوهی از بدهی های بیمه ای می گردند که این قبیل مشکلات بسیار حاد و غیر قابل تحمل است.
- ۳- پولی که از کارفرما برای بیمه کارگر گرفته می شود هدف اگر خدمات دهی به کارگر هست پس چرا به کارگر خدمات نمی دهند؟
- ۴- مشکل دیگر در زمینه تامین اجتماعی مبنی بر این است که کارگر از روز اول شروع به کار، باید بیمه شود که این قضیه با چالش مواجه شده زیرا تعدادی از نیروها بعد از چند یا چند هفته بعد تمایلی بکار نداشته و ترک کار می کنند لذا پیشنهاد می گردد. یک دوره آزمایش برای گرفتن نیروی جدید مد نظر قرار گرفته شود.

آقای صباغ زاده، مدیر عامل محترم آریا سولار صنعت :

- ۱- رفتار کارکنان تامین اجتماعی به جای برخورد های تعارضی بیشتر مشورتی و ارشادی باشد.
- ۲- کارگروهی جهت بررسی کارشناسی دقیق مشکلات حوزه تامین اجتماعی کوچک با حضور آقایان منوچهری، یوسفی و مزگی نژاد تشکیل شود .
- ۳- انتخاب یک مشاور حقوقی قوی و توانمند در امر تامین اجتماعی پیشنهاد می گردد .
- ۴- تقویت جایگاه کمیسیون

آقای منوچهری، مدیر عامل محترم مینای سرخ شرق

- ۱- پیگیری بخشنامه ۱۴۰ تامین اجتماعی مصوبه هیات وزیران است حدود ۳۴ شغل معرفی که از معافیت ۵ نفر بیمه شده میتوانند استفاده شود بند ۱۴ بخشنامه ۱۴۰ چاپ خانه مشمول این امر هستند. (مینای سرخ مشمول این قوانین قرار نمی گیرد با اینکه چاپخانه است که چون از وزارت صنایع پروانه گرفتند مشمول معافیت این ۵ نفر نیستند.
- ۲- بن کارگری مبحثی است که اکثر کارفرمایان با آن درگیر هستند که هیچگونه مستند قانونی که در مجلس تصویب شده باشد ندارد در مورخه ی ۹۳/۵/۲۳ لغو گردید و دوباره به اجرا درآمد (مثال: مجموعه ای که ۱۰۰ کارگر دارند ۱۱۰ هزار تومن بن کارگری میگیرن که مجموعا در ماه میشود دو میلیون و پانصد هزار تومان و در سال ۳۰ میلیون تومان می شود).
- و چرا افراد در زمان استفاده از حق بیمه بیکاری بن کارگری به آنها تعلق نمیگیرد؟
- ۳- پیگیری ماده ۳۶ تامین اجتماعی (کارفرما موظف است هر ماه لیست تحویل بدهد در صورت تحویل ۱۰ درصد مبلغ لیست جریمه در ماه اول و ما بقی جریمه که به صورت ۲ درصد در هر ماه تاخیر تا زمان تصفیه کامل خواهند گرفت . پول را از گارگر کسر کرده و به او کارگر خدمات نمیدهند و اگر کارگر جدید بیاورند نمیتوانند وارد لیست کنند.
- ۴- پیگیری ماده ۳۹ (تحول دادن لیست بیمه ی تعویقی تا یک ماه بعد) چون با وضعیت اقتصادی مطابقت ندارد .

- ۵- درخواست پیگیری تقاضای بخشودگی جرایم برای منطقه ی محروم.
- ۶- درخواست از اتاق ایران برای انتخاب نماینده از بخش خصوصی در هیئت مدیره تامین اجتماعی کشور که دارای حق رای باشد.

سایر مشکلات واصله به دبیر خانه کمیسیون به شرح ذیل می باشد:

صنایع کاشی و سرامیک نیلوفر

- ۱- به استناد بند (و) ماده (۸۰) قانون برنامه پنج ساله پنجم توسعه کشور کارفرمایانی که اقدام به جذب نیروی کار جدید و حفظ اشتغال خود اقدام نمایند از تخفیف حق بیمه سهم کارفرما برخوردار می شوند اما به مجرد اینکه لیست بیمه کارگاه یک روز معوق گردد این تخفیف از بین رفته و حتی مشمول جریمه نیز می گردد. این در حالیست که هدف اصلی که ایجاد اشتغال جدید بوده محقق شده است، اما سازمان تامین اجتماعی از اعمال تخفیف شانه خالی می کند.
- ۲- مطابق ماده ۳۶ قانون تامین اجتماعی، کارفرما مسئول پرداخت حق بیمه سهم خود و بیمه شده به سازمان می باشد و مکلف است آنرا به سازمان پرداخت نماید. تاخیر کارفرما در پرداخت حق بیمه یا عدم پرداخت آن رافع مسئولیت و تعهدات سازمان در مقابل بیمه شده نخواهد بود اما متأسفانه سازمان به مجرد تاخیر لیست بیمه اقدام به عدم پاسخگویی و لغو خدمات بیمه شدگان می نماید.
- ۳- اختیارات شعب تامین اجتماعی در تسقیط بدهی های کارگاهها، محدود و بسیار کم است. با توجه به شناختی که شعب نسبت به کارگاههای خود مبنی بر خوش حسابی و بد حسابی دارند لازم است اختیارات آنها افزایش یابد.
- ۴- به استناد ماده ۴۰ چنانچه کارفرما از ارسال لیست بیمه به سازمان خودداری نماید، سازمان می تواند رسماً حق بیمه را تعیین و از کارفرما مطالبه و وصول نماید، حال آنکه کارفرما لیست خود را تنظیم و ارائه می نماید اما به لحاظ مشکلات مالی مقطعی نمی تواند آن کارگاه حق بیمه خود را پرداخت نماید: سازمان از پذیرش لیست خودداری ورزیده و به بیمه شده آن کارگاه می گوید کارفرما لیست ارائه نموده است.
- ۵- بابت بازنشسته شدن پیش از موعد کارکنانی که در مشاغل سخت و زیان آور خدمت نموده و مراتب مورد تایید مسئولین مربوطه قرار گرفته اولاً تا زمانیکه درصدهای متعلقه توسط کارفرما پرداخت نشود فی الواقع کارگر در گروگان باقی می ماند ثانیاً ۴٪ بابت حق بیمه اضافی و ۴٪ بابت برقراری مستمری (جمعاً ۸٪) از کارفرما مطالبه می گردد. که رقم ها قابل توجه و سنگین است و متأسفانه از سال گذشته سنگین تر شده و برای کارفرمایانی که در شرایط فعلی با سختی و مشقت ادامه حیات می دهند مشکلاتی را بوجود آورده و عملاً به بازنشستگی کارکنان مورد نظر نیز منجر نگردیده است.
- ۶- پس از تایید بازنشستگی پیش از موعد نامه ای توسط سازمان تامین اجتماعی به کارفرما نوشته شده است و کارفرما را ملزم به تغییر شرایط در مدت معین می نماید. بهتر آنست که اولاً کمک کارشناسی نموده و ثانیاً تسهیلات مالی مناسبی جهت اصلاح شرایط کار کارکنان اختصاص دهد.

خانه معدن استان:

سازمان تامین اجتماعی شهرستان طبس از تاریخ ۹۴/۷/۱۴ به استناد تصویب نامه شماره (۷۹۱۰۲/ت/۵۰۵۲۵ ه) هیات وزیران در خصوص استفساریه جزء یک بند تبصره ۲ ماده ۱۲ آیین نامه اجرایی مصوب ۸۶/۲/۵ هیات محترم وزیران نسبت به دریافت ۴ درصد حق بیمه اضافی مربوط به سنوات قبل از ۸۰/۷/۱۴ علاوه بر ۴٪ مشاغل سخت و زیان آور، اقدام نموده در صورتی که در تصویب نامه مذکور هیچگونه اضافه دریافتی بابت این موضوع قید نشده است و فقط کارفرما را مکلف به پرداخت مبالغ مقرر در جزء های (۴) و (۶) بند ب ماده ۷۶ قانون تامین اجتماعی نموده است. حال آنکه مستند به لایحه دفاعیه تامین اجتماعی در دادنامه شماره ۳۷۱-۳۷۲ هیئت عمومی دیوان اداری سازمان مذکور اذعان نموده که بند ۴ ماده مذکور مربوط به شاغلان در مشاغل سخت و زیان آور و بند ۶ مربوط به افرادی است که شرایط بازنشستگی را دارا می باشند که عملکرد فعلی سازمان مغایر با دفاعیه استنادی خویش به شرح فوق بوده است و با توجه به مشکلات عدیده قشر کارگران زحمتکش معادن زغال سنگ و همچنین محدودیتهای اقتصادی، مزید امتنان است دستور فرمایند نسبت به پیگیری این موضوع اقدام تا بازنشستگی این قشر عزیز با چالش رو به رو نشده و باعث معضلات اجتماعی نگردد.

شرکت کشت و صنعت پیوند خاوران:

- ۱- در خصوص کارگرانی که شامل اعمال قانون کارهای سخت و زیان آور در واحدها می باشند که با عنایت به درخواست نامبردگان از سازمان تامین اجتماعی جهت استفاده از قانون فوق در صورت انصراف، آن سازمان باز هم مدعی ایام فوق می باشد.
- ۲- در خصوص کارهای یدی که در شرکت توسط یک نفر انجام می پذیرد و با عنایت به اینکه در قرارداد با نامبرده قید گردیده باز هم سازمان تامین اجتماعی محترم مدعی پرداخت حق بیمه می باشد مثلاً آبیاری و باغبانی
- ۳- سازمان تامین اجتماعی با توجه به شکایات پرسنل مانند استفاده از قانون کار سخت و زیان آور و با صدور اعلامیه بدهکار در خصوص ادعاهای فوق نسبت به مسدود نمودن کد کارگاه اقدام که این شرکت ها جهت ورود به سامانه تامین اجتماعی و ثبت عملیات جهت پرداخت حق بیمه ماهیانه دچار مشکل می شوند که این خود باعث کندی ورود اطلاعات در سامانه فوق شده که گاهاً باعث تاخیری در ثبت و اعمال جریمه لیست بیمه ماه فوق میگردد.

شرکت فروزان بیرجند

- ۱- تجدید نظر در تشخیص مشاغل سخت و زیان آور: با توجه به این مراحل کار در کشتارگاه سخت و زیان آور نبوده و حتی در برخی موارد از مشاغل ساده نیز آسان تر است درخواست این شرکت مبنی بر این است که قسمت های مشمول مشاغل سخت و زیان آور توسط گروه کارشناسی مورد بررسی و تفکیک قرار گیرد.
- ۲- مشکلات کارگری ناشی از قانون: موجب حساسیت یک طرفه از کارگران بوده که حتی کارفرما امکان برخورد با کارگر خاطی را ندارد و علاوه بر این برای تسویه حساب کارگرانی که حقوق آنها نیز به طور کامل بر اساس قانون پرداخت شده است. به دفعات به اداره کار احضار و بازجویی می شوم.
- ۳- افزایش بی رویه حقوق و دستمزد با توجه به رکود اقتصادی برای تولید کنندگان مشکل ساز می باشد.
- ۴- مطالبات بیمه ما به تفاو
- ۵- ت فروردین تا آبان ۱۳۹۰، استفاده از ماده ۸۰ و ۱۰۳ به مبلغ ۳۵۰/۰۰۰/۰۰۰ ریال اعلام شده است.

شرکت نوین سرام کویر:

- ۱- با عنایت به در نظر گرفتن نقاط محروم و کمتر توسعه یافته استان (از جمله شهرستان طبس) پیشنهاد میگردد جهت پرداخت حق بیمه مدت زمان پرداخت، حداقل ۳ ماه افزایش یابد.
- ۲- میزان حق بیمه ها بایستی در پایتخت و مراکز استان و شهرستان ها متفاوت باشد که انگیزه کار در شهرستان ها بیشتر شود تا مزیتی جهت سرمایه گذاری و جلوگیری از مهاجرت در شهرستان ها باشد بطور مثال در شهرستان ها ۱۰٪، مراکز استان ۲۰٪ و پایتخت ۳۰٪ باشد.

مصوبات:

در پایان جلسه مقرر گردید، مشکلات واصله به دبیر خانه کمیسیون به همراه سایر موارد مطرح شده در جلسه مذکور جمع بندی و پیشنهادات کارشناسی بررسی تا در جلسات آتی کمیسیون از مدیر کل محترم سازمان تامین اجتماعی جهت مشاوره و پاسخگویی به مشکلات مطروحه دعوت گردد.